



УДК 349

## ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА) В СФЕРЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ВОДНЫХ РЕСУРСОВ ПРЕДПРИЯТИЯМИ ТОПЛИВНО- ЭНЕРГЕТИЧЕСКОГО КОМПЛЕКСА

**Салина Елизавета Владимировна**, студент 3 курс, специальности 40.05.04 «Судебная и прокурорская деятельность»

ФГБОУ ВО «Волжский государственный университет водного транспорта».

603950, г. Нижний Новгород, ул. Нестерова, 5

**Бехтяев Сергей Павлович**, старший преподаватель кафедры гражданско-правовых дисциплин института экономики, управления и права

ФГБОУ ВО «Волжский государственный университет водного транспорта».

603950, г. Нижний Новгород, ул. Нестерова, д.5

*Аннотация:* Данная статья представляет собой исследование правового регулирования контроля (надзора) в сфере использования водных ресурсов предприятиями ТЭК. Изложен порядок оформления разрешений на предоставление водного объекта в пользование, а также структура проведения экологического контроля (надзора) в субъекте его осуществления. Выявлены нарушения, которые допускаются предприятиями ТЭК применительно к водопользованию. Обозначена проблема фактической невозможности приостановления деятельности предприятия ТЭК в рамках привлечения к административной ответственности, сформулированы обоснованные предложения по решению данного вопроса.

*Ключевые слова:* Предприятия ТЭК. Водопользование. Экологический контроль(надзор). Правовое регулирование.

Топливо-энергетический комплекс играет ключевую роль в развитии промышленности и благосостояния (комфорта) проживания граждан. Совокупность данных отраслей также влияет на экономическую сферу государства, выражающейся в добыче, переработке, производстве и транспортировке топливно-энергетических ресурсов. Для проведения данных процессов используется большое количество водных ресурсов. Например, производится охлаждение оборудования на тепловых электростанциях, путем остывания масла и воздуха, пополнения потерь в оборотных циклах, удаления золы и шлама, подпитка котлов за счет воды. Природный ресурс забирается из источника, после использования в более высокой температуре сбрасывается в тот же водный объект. Для таких процедур требуется значительные расходы воды, поэтому чаще используются большие реки. [1]

Тема регулирования контроля (надзора) в сфере использования водных ресурсов предприятиями топливно-энергетического комплекса актуальна в настоящее время, так как многие организации не соблюдают порядок эксплуатации и нарушают правила, применительно к водопользованию. В таких случаях, осуществляется контроль (надзор) для предотвращения данных правонарушений.

Реализация права водопользования предприятиями топливно-энергетического комплекса требует получения специального разрешения в соответствии с действующим законодательством. Водный кодекс регламентирует порядок предоставления водных объектов государственной и муниципальной собственности в пользование, включая организацию сброса сточных вод, на основании решения компетентных органов. Процедура получения разрешения инициируется подачей заявления в территориальное подразделение Федерального агентства водных ресурсов, осуществляющее юрисдикцию над конкретным водным объектом. Заявление должно содержать идентификационные данные заявителя, детальную характеристику водного объекта, параметры планируемого водопользования, включая цели, сроки и регистрационные данные недропользования. Обязательным приложением выступает документация, отражающая поквартальную динамику и объемы сброса сточных вод.[2]

Уполномоченный исполнительный орган или орган местного самоуправления осуществляет рассмотрение представленной документации и координирует согласование условий водопользования с профильными ведомствами в 30-дневный срок. Итоговое решение о предоставлении водного объекта включает исчерпывающие сведения о водопользователе, целевом назначении, видах и условиях использования, территориальных границах разрешенного водопользования и его продолжительности. Отдельно фиксируются локация и объемы сброса сточных вод, а также качественные характеристики водопользования.

Получение разрешения налагает на водопользователя обязательства по соблюдению требований, установленных положением о федеральном государственном экологическом контроле (надзоре).

Федеральная служба по надзору в сфере природопользования выполняет функцию контроля (надзора) за предприятиями в сфере природопользования, а также осуществление полномочий в установленной законом компетенции относительно обеспечения экологической безопасности и охраны окружающей среды. Основной обязанностью инспектора данной службы является проведение проверки на соблюдение экологических норм и выявление нарушений.

На сегодняшний день мониторинг использования водных объектов, а также контроль(надзор) являются важной составляющей природоохранной политики государства. Не разумное использование водных ресурсов ведет к истощению природных богатств и ухудшению качества жизни населения.

Для того, чтобы предотвратить нарушения предприятий топливно-энергетического комплекса, Росприроднадзор проводит экологический контроль. Он может осуществляться в различных видах: Инспекционный визит – осуществляется по согласованию органов прокуратуры и без запланированного оповещения. Рейдовый осмотр- проходит в соответствии с решением контролирующего органа. Документальная проверка представляет собой исследование, имеющейся документации предприятия, не выезжая на территорию объекта. Выездная плановая проверка – проводится в соответствии с назначенным временем и датой. Выездное обследование – осуществляется для контроля выполнения установленных требований. В рамках проводимых проверок надзорный орган уполномочен осуществлять: визуальный осмотр, опрос с представителями, получение письменных объяснений, запрос документации, взятие образцов, проведение инструментальных замеров, экспертизу.

Что касается самостоятельной деятельности предприятий топливно-энергетического комплекса, то согласно законодательству организации и индивидуальные предприниматели, чья деятельность связана со средней и высокой категорией опасности обязаны:

- 1) Разрабатывать и утверждать программу производственного экологического контроля.
- 2) Осуществлять экологический мониторинг в процессе производства.
- 3) Документировать результаты контроля.

4) Представлять отчет о данных предприятия в документальном виде в срок до 25 марта каждого года.[4]

Исследуя статистику органов Росприроднадзора и судебную практику, авторы выявили, что предприятия ТЭК больше всего нарушают такие нормы, как ст 7.6 Коап РФ, заключающейся в незаконном использовании водного объекта без надлежащих юридических документов. Суть данной статьи в том, что организации не прописывают то количество используемых природных ресурсов, которые потребляет или впоследствии реализует в первоначальный источник. Например, изменение места сброса сточных вод без документального подтверждения. Для лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность или юридических лиц, предусматривается штраф или административное приостановление деятельности на срок **до девяноста суток**. [3]

Следующая норма является одной из самых нарушаемых - это статья 8.14 Коап РФ, которая гласит о нарушении правил водопользования при заборе воды, без изъятия воды и при сбросе сточных вод в водные. Данная статья представляет собой то, что предприятия могут не соблюдать порядок учёта забираемых, используемых или сбрасываемых вод, а также превышают объёмы потребления. [3] Так, из постановления семнадцатого арбитражного апелляционного суда от 19 апреля 2020 г узнаем, что Западно-Уральское межрегиональное управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования направило представление ООО «Соликамская ТЭЦ» об административном правонарушении по части 1. Ст.8.14 Коап РФ. Из материалов дела было установлено, что поступила информация о загрязнении реки Глотиха, повлекшее за собой массовую гибель рыб. Соответствующим органом был осуществлён выезд, проверка и взятие проб, в ходе которого было выявлено, что уровни загрязняющих веществ превышают нормы, указанные в декларации. Наказание за данную статью предусматривает лицам, осуществляющих предпринимательскую деятельность или юридическим лицам штраф или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток [5].

Еще одна норма, часто нарушаемая предприятиями ТЭК это ст.8.15, которая трактуется как несоблюдения правил безопасной эксплуатации водохозяйственных или водоохраных сооружений, мерой наказания которой также назначается штраф. [3]

Исходя из этого, можем сделать вывод, что инспектор, в праве применить к нарушителю такую меру обеспечения производства об административном правонарушении как временное приостановление дела, при этом суд может дать наказание в виде приостановления. Этому также способствует статья 27.16 Коап РФ, ввиду того, что данная норма содержит подробное регулирование рассматриваемых правоотношений и его правомерность в указанных ситуациях не вызывает сомнений. Однако парадокс заключается в том, что с точки зрения законодательства, мы можем применить данную норму, как наказание, а с практической точки зрения это понесет ущерб правам и законным интересам потребителей жилищно-коммунальных услуг посредством применения временного запрета деятельности.

Таким образом, приоритет следует отдавать превентивным мерам административного воздействия.

#### **Список литературы:**

1. И.В. Холиков, П.Ю. Наумов, В.М. Большакова, И.А. Мамедова, В.Ю. Савченко-Бельский 2022 Федеральний государственный контроль (надзор) за соблюдением законодательства в области обеспечения безопасности объектов топливно-энергетического комплекса: новый этап регулирования и правоприменения.
2. Водный кодекс Российской Федерации от 03.06.2006 N 74-ФЗ (ред. от 31.07.2025)
3. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 N 195-ФЗ (ред. от 04.11.2025)

4. Постановление Правительства РФ от 30.07.2004 N 400 (ред. от 17.05.2025) "Об утверждении Положения о Федеральной службе по надзору в сфере природопользования и внесении изменений в Постановление Правительства Российской Федерации от 22 июля 2004 г. N 370"

5. Постановление № 17АП-1818/2022-ГК от 19 апреля 2022 года. Режим доступа: <https://sudact.ru/arbitral/doc/2VB85Gv9kmVE/> (дата обращения 15.11.2025)

## **LEGAL REGULATION OF CONTROL (SUPERVISION) OVER THE USE OF WATER RESOURCES BY FUEL AND ENERGY COMPLEX ENTERPRISES**

Elizaveta V. Salina, Sergey P. Bekhtyaev

*Abstract: This article is a study of the legal regulation of control (supervision) in the field of water resource use by fuel and energy enterprises. It describes the procedure for issuing permits for the use of water bodies, as well as the structure of environmental control (supervision) in the subject of its implementation. The article identifies violations committed by fuel and energy enterprises in relation to water use. It highlights the problem of the factual impossibility of suspending the activities of a fuel and energy enterprise as part of administrative liability, and formulates reasonable suggestions for solving this issue.*

*Keywords: Fuel and energy enterprises. Water use. Environmental control (supervision). Legal regulation.*